

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение  
средняя общеобразовательная школа №28 города Пензы имени В.О. Ключевского

**VI открытый региональный конкурс исследовательских и проектных работ школьников  
«Высший пилотаж – Пенза 2024»**

**30-летие Конституции РФ: история, характеристика, сравнительный  
анализ**

работу выполнил  
Жильцов Дмитрий Олегович,  
обучающийся 10 «А» класса  
МБОУ СОШ №28 г. Пензы  
им. В.О. Ключевского;

**Научный руководитель**  
Царёв Илья Сергеевич,  
заместитель директора по УР  
МБОУ СОШ №28 г. Пензы  
им. В.О. Ключевского

Пенза, 2023

## Оглавление

Введение	3
1. Конституция как основной закон государства	5
1.1 Конституция как объект исторического исследования	5
1.2 История Конституций в России	6
2. Конституция 1936 года и Конституция 1993 года	10
2.1 Общая характеристика Конституции 1936 года и Конституции 1993 года	10
2.2 Сравнительный анализ конституций	11
Список использованных источников	15
Приложение 1	16
Приложение 2	18

## **Введение**

**Актуальность:** В жизни современного общества особое место занимают конституции. Ее сущность определяются, прежде всего, тем, что она регулирует важнейшие общественные отношения между гражданином, обществом и государством, закрепляет основы общественного строя, принципы организации государственного аппарата. Она является фундаментом, на котором держится правовая и политическая система.

Именно в конституции устанавливаются конституционно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для правового регулирования.

Вне всякого сомнения, конституция – явление демократического порядка, поскольку устанавливает равноправие граждан, определенные права и свободы, ограничивает произвол государства, его должностных лиц и представителей. Ее принятие, а тем более последовательная реализация, является фактором стабильности, определенности в развитии общественных отношений.

Актуальность темы заключается в том, что Конституция РФ 1993 г. обрела определенную устойчивость и дала мощный импульс для становления новой российской государственности. В тоже время стоит обратиться к конституции СССР 1936 года, как принято считать самой демократической в советское время.

Совсем недавно принятые поправки 1 июля 2020 года подняли актуальные вопросы изменения конституций.

Необходимо понять, как принятие Конституции РФ 1993 г. изменило дальнейшую жизнь общества. Поэтому основной целью реферата является изучение Конституции и её влияния на становление правового демократического государства

Конституция 1993 года, прежде всего, вносила порядок и организацию в жизнь страны и, что особенно важно, определяла основы положения человека в обществе, принципы взаимоотношений человека и государства. В конституции закрепляются исходные принципы права, функции и основы организации государственных органов, формы и методы их деятельности. Конституция устанавливает пределы и характер государственного регулирования во всех основных сферах жизни страны: в экономике, политике, социальной сфере, духовной жизни. Она определяет основные начала внешней политики государства, соотношение международного и внутригосударственного права.

**Объект:** Конституция СССР 1936 года и Конституция 1993 года.

**Предмет:** Содержание конституций по таким разделам, как права граждан, образование, труд и другим разделам.

**Гипотезой** исследования является поиск схожих моментов в конституциях 1936 и 1993 годов.

**Цель:** исследовать конституции 1936 и 1993 годов и найти схожие черты, заимствования, которые могли бы послужить для возможных поправок в дальнейшем.

Для достижения указанных цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть конституцию как объект исторического исследования;
- исследовать историю конституций СССР и РФ;
- дать общую характеристику Конституции 1936 года и Конституции 1993 года
- провести сравнительный анализ Конституции 1936 года и Конституции 1993 года.

Научной новизной данного исследования является, то проведено комплексное историческое исследование всего процесса разработки, обсуждения и принятия Конституции

Российской Федерации. Проведён постатейный анализ Конституции 1936 года и Конституции 1993 года и выявлены неизвестные ранее факты противостояния исполнительной и законодательной ветвей власти в ходе разработке Конституции, уточнены некоторые принципиальные позиции, занимаемые политическими лидерами в критические моменты конституционных кризисов.

Анализ исследуемой нами проблемы предполагал совокупное рассмотрение его составляющих: политики, экономики, юриспруденции, социологии и т.д., в связи с чем, был применен и междисциплинарный подход. Также автором активно использовались общенаучные методы - метод сравнительного анализа, соотнесение общего и частного, структурно-функционального, эмпирического и исторического анализа, позволившие исследовать объекты во взаимосвязи и взаимозависимости, выявить определенные тенденции, сделать обобщения; специально-исторические методы - историко-генетический, синхронный, хронологический, историко-системный, историко-сравнительный, позволившие автору работать с различными видами источников, воссоздавая полную картину изучаемой проблемы и реализуя конкретные задачи исследования. Частно-научной методологической основой стал метод правового моделирования, метод сравнительного правоведения и аналитического толкования правовых норм.

Ценными источниками являются сами тексты Конституции 1936 года и Конституции 1993 года.

Накоплен обширный материал, сложились необходимые предпосылки и условия для комплексного исследования проблем политической и правовой теории конституционализма в России, для устранения существующих в настоящее время значительных «пробелов» в этой области знания.

**Практическая значимость:** Работу можно использовать на уроках истории России и обществознания, так и во внеурочных мероприятиях. Так как в школе этой темой практически не занимаются, можно дать тему для обсуждения.

## **Глава 1. Конституция как основной закон государства**

### **1. Конституция как объект исторического исследования**

История, в отличие от других наук, лишена возможности непосредственно наблюдать за предметом своего изучения. Историческая наука изучает то, чего уже нет. Как известно, объектом ее исследования является прошлое, которое уже ушло и не может быть объектом прямого наблюдения. Это обстоятельство, без всяких сомнений, затрудняет процесс познания. Правда, прошлое не исчезает бесследно. Следы, которые оно оставляет после себя, называются историческими источниками. Они содержат разнообразные свидетельства о прошлом и сами являются многообразными. Следовательно, проблема заключается в том, насколько историческая наука способна овладеть этими источниками и на их основе восстановить прошлое в его существенных чертах и проявлениях.

Одним из таких источников является конституция. Конституция – это основной закон государства, обладающий верховенством и высшей юридической силой, который определяет принадлежность, принципы организации и осуществления государственной власти и основы правового положения личности и устанавливает правовые пределы для власти и нормативную меру свободы для человека

Конституция - конкретно-историческое явление, порождение условий времени и места, отражающее соответствующий этап развития общественного и государственного строя определенной страны (внутренний фактор) и мировой цивилизации (внешний фактор). Характеристики конституции как правового явления помогают связать его с юридическими свойствами данного документа.

1) По времени действия: временные (имеют ограниченный срок действия) и постоянные (неограниченный срок действия) конституции.

1.1. Временные конституции могут приниматься на установленный срок или впредь до наступления определенного события. Например, Конституция Таиланда 1959 года, включавшая всего 20 статей, действовала до выработки проекта постоянной Конституции Учредительным собранием.

1.2. Постоянными являются большинство конституций. Факт установления неограниченного срока их действия отнюдь не гарантирует их вечности, а лишь указывает на намерения законодателя в момент принятия. Известны конституции, устанавливающие собственную неотменяемость. Конституция Мексики 1917 года, содержащая к настоящему времени, пожалуй, наибольшее число поправок, является «нерушимой» (ст. 136): она не теряет силы и не перестает действовать, даже если ее соблюдение нарушено восстанием, ибо как только «народ вновь обретет свободу», действие Конституции восстанавливается.

2) По оформляемому политическому режиму: демократические и авторитарные, а среди последних выделяются тоталитарные.

2.1. Демократические конституции гарантируют широкий круг прав и свобод, допускают свободное образование и деятельность политических партий, предусматривают выборность учреждений власти.

2.2. Авторитарные конституции ограничивают или запрещают деятельность политических партий либо устанавливают господство одной партии, открывают широкие возможности для ликвидации или ограничения провозглашаемых прав и свобод, сокращают полномочия представительных органов. Для авторитарных, а особенно тоталитарных

конституций характерна идеологическая насыщенность вплоть до признания приверженности определенной идеологии (коммунизма, ислама и т. п.).

3) По форме правления определяемой в конституциях: монархические и республиканские.

4) По устанавливаемой форме политико-территориального устройства: федеративные и унитарные. В федеративных государствах действуют конституции федеральные, или национальные, и обычно также конституции субъектов федерации.

5) По порядку принятия: октроированные и «народные».

6) По порядку изменения: гибкие, жесткие и смешанного типа.

7) По форме: писанные и неписанные.

## 2. История Конституций в России

Слово «Конституция» от латинского «constitutio» - установление, устройство. Традиционно этим термином определяется Основной закон государства, определяющий его общественное и государственное устройство, избирательную систему, принципы организации и деятельности органов власти и управления, основные права и обязанности граждан.

Основной закон является фундаментом законодательства, который регулирует взаимоотношения граждан между собой и с государством.

Конституции советского периода менялись по мере упрочения и стабилизации режима. Происходящие изменения определялись не реальными переменами в отношениях личности и государства, а политическими и идеологическими факторами.

Первая советская конституция была принята 10 июля 1918 г. V Всероссийским съездом советов. В январе этого же года на третьем съезде была принята Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, которая была включена в Конституцию в качестве ее первого раздела. Строго говоря, применительно к этой Конституции вообще нельзя говорить об обязанностях граждан, поскольку личность как таковая и в ее политическом качестве («гражданин») не вписывается в идеологическую доктрину, которая с принятием Конституции получила юридическое оформление.

«Единицами» социума в данной Конституции признаются некие коллективные образования («совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов», «нация»). Хотя, в соответствии с Конституцией, ее основной задачей является «уничтожение всякой эксплуатации человека человеком», отношения человека с государством не регулируются вообще. Вместо этого все население России делится на две категории: «трудящиеся массы» и «паразитические слои общества»<sup>2</sup>.

Как можно понять из ст. 64 Конституции 1918 г., к «трудящимся массам» относятся следующие категории граждан: а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и пр., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли; б) солдаты советской армии и флота; в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б», потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

К «паразитическим слоям» были отнесены такие категории граждан:

- 1) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- 2) лица, живущие на нетрудовой до

- ход, как-то: проценты с капитала, доходы с капитала, поступления с имущества и т. п.;
- 3) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;
  - 4) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;
  - 5) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также «члены царствовавшего в России дома»;
  - 6) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;
  - 7) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Данная Конституция закрепляет неограниченные возможности государственной власти, «руководствуясь интересами рабочего класса в целом», лишает «отдельные лица и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции» (ст. 23). Соответственно такому разделению на «трудящихся» и «паразитов» были дифференцированы и обязанности граждан государства «нового типа». В частности, институт военной повинности в ст. 19 Конституции изложен следующим образом: «В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей».

Таким образом, формально Конституция РСФСР 1918 г. устанавливала лишь две обязанности гражданина: трудиться (в сугубо «социалистическом» понимании этого слова) и в той или иной форме нести воинскую повинность. Да и какие другие обязанности можно было возложить на людей, лишенных права частной собственности и находящихся не только экономически, но и физически в полной зависимости от власти?

В.И. Ленин, говоря о Конституции РСФСР 1918 г., отмечал, что она «...будет исправляться и дополняться практическим применением ее в жизни»<sup>1</sup>.

Конституция СССР 1924 г. не вносит каких-либо изменений, касающихся отношений государства и личности. Эта Конституция была принята в связи с образованием СССР и необходимостью закрепить новую форму государственного устройства.

Конституция СССР 1936 г., известная как «сталинская», отражает такие изменения, как:  
- исчезновение упоминания об эксплуататорских классах и всякого рода «лишенцах». Теперь все население СССР трактуется как однородная масса «трудящихся города и деревни». Им и принадлежит «вся власть... в лице Советов депутатов трудящихся» (ст. 3).

Наряду с социалистической системой хозяйства, «являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию человека человеком» (ст. 9). Впервые упоминается право личной собственности граждан, хотя ее объем и ограничивается. Личная собственность распространяется на «трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства». Одновременно провозглашается, что «право наследования личной собственности граждан охраняется законом» (ст. 10).

Появляется специальная глава, посвященная основным правам и обязанностям граждан. Круг обязанностей граждан расширяется. Сама формулировка обязанностей граждан

---

<sup>1</sup> В.И. Ленин. Справочный том к полному собранию сочинений 5 изд., т. 37. М., 1972. С. 21.

претерпевает определенные модификации. Так, обязанность трудиться помещена в первую главу Конституции «Общественное устройство» и гласит следующее: «Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: “кто не работает, тот не ест”».

В СССР осуществляется принцип социализма: “От каждого по его способности, каждому - по его труду”» (ст. 12). Вместе с тем право на труд сформулировано в ст. 118 гл. 10 «Основные права и обязанности граждан» и раскрывается как «...право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством».

Обязанность нести воинскую службу разбита на две статьи гл. 10 (ст. 132 и 133). Одна из них провозглашает всеобщую воинскую обязанность законом, указывая при этом, что воинская служба в РККА представляет собой почетную обязанность граждан СССР (ст. 132). Статья 133 подкрепляет эту «почетную обязанность» суровыми карами за «измену Родине». «Защита Отечества, - говорится в этой статье, - есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена Родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж - караются по всей строгости закона как самое тяжкое злодеяние».

Наряду с изменением формулировок обязанностей трудиться и нести воинскую повинность, закрепленных прежней Конституцией, появляются и новые обязанности граждан. Они носят декларативный и расплывчатый характер и могут быть истолкованы в любом желательном для властей смысле. Первая из них сформулирована в ст. 130 следующим образом: «Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития».

Статья 131 Конституции обязывает каждого гражданина СССР беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся. Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются «врагами народа».

Итак, «паразитов» и «эксплуататоров» Конституции 1918 г. заменили «враги народа». Правда, Конституция 1936 г. причисляла к таковым лишь «экономических нарушителей».

Брежневская конституция «развитого социализма» 1978 г. несколько изменила словесное оформление оставшейся неизменной тоталитарной сущности режима.

Глава, посвященная основным правам, свободам и обязанностям граждан, не только переместилась во второй раздел Конституции, озаглавленный «Государство и личность», но и увеличилась почти вдвое по количеству статей (с 16 до 31). Теперь обязанностям граждан, вместо четырех статей, было посвящено одиннадцать. При этом была изменена и редакция обязанностей граждан, закрепленных в Конституции 1936 г. Так, обязанность «соблюдать Конституцию СССР и советские законы, уважать правила социалистического общежития» была дополнена обязанностью «с достоинством нести высокое звание гражданина СССР» согласно ст. 59. Обязанность беречь и укреплять социалистическую собственность дополнена «долгом» гражданина СССР «бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества, бережно относиться к народному добру». «Враги народа» исчезли, эта формула была заменена указанием на то, что «лица, посягающие на социалистическую собственность, наказываются по закону» согласно ст. 61. Обязанность трудиться сохранилась, а «уклонение от общественно полезного труда» было признано несовместимым с «принципами социалистического государства».



Статья 66 возлагает на граждан обязанность «заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества. Дети должны заботиться о родителях и оказывать им помощь». Будучи декларативной и практически не поддающейся контролю исполнения, эта статья несет в себе определенный идеологический заряд, указывая, в каком именно духе родители обязаны воспитывать своих детей. Очевидно, что такого рода декларация не могла каким-либо образом повлиять на реальные отношения в семье, но идеологическая доктрина требовала подобного «украшения».

Раздел II Конституции «Заключительные и переходные положения» появился впервые. Там закрепляются положения по вопросам, которые связаны с введением новой Конституции в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции и Федерального Договора, порядок применения законов и иных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции, основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

Конституция РСФСР 1978 г. имела раздел III «Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР», а в нем отдельные главы о РСФСР, автономной республике (позже - республике в составе РСФСР), автономной области и автономном округе. Отражая новую федеративную природу Российской Федерации, Конституция была дополнена 21 апреля 1992 г. главой о крае, области (а 9 декабря 1992 г. - также городе федерального значения) в составе Российской Федерации. А вот в Конституции РФ 1993 г. этим вопросам посвящается одна глава 3 с названием «Федеративное устройство». Она в более концентрированной форме отражает природу и структуру Российской Федерации, вопросы ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, важнейшие правила построения федеративных отношений в Российской Федерации.

Новая Конституция РФ применяет новую терминологию - вводятся понятия «пересмотр» Конституции и «поправки» (гл. 9).

По мнению автора, конституция нужна для того, чтобы законы не противоречили друг другу и не нарушали права и свободы граждан. Она является основанием, стержнем и одновременно источником развития всего права. На базе конституции происходит становление различных отраслей права, как традиционных, существовавших еще в прошлом, так и новых, создаваемых с учетом перемен в экономике, социальном развитии, политике и культуре.

Конституция Российской Федерации 12 декабря 1993 г. по своей сущности как конституция демократического правового государства является выражением воли многонационального народа Российской Федерации, выраженной путем всенародного голосования, воли, направленной на учреждение таких основ жизни государства и общества, которые воплощают общедемократические принципы, исходя из признания высшей ценностью человека, его прав и свобод.

До ее принятия действовала российская Конституция 1978 г., которая имела своих предшественниц. Но нынешняя Конституция отличается от всех российских конституций советского времени в первую очередь тем, что является Основным законом самостоятельного, действительно суверенного государства. Как отмечается в преамбуле Конституции, ее принятие связано с возрождением суверенной государственности России и утверждением незыблемости ее демократической основы.

## Глава 2. Конституция 1936 года и Конституция 1993 года

### 1. Общая характеристика Конституции 1936 года и Конституции 1993 года

Конституция СССР Одобрена 11 июня 1936 г. президиумом ЦИК СССР, утверждена 5 декабря 1936 г. Чрезвычайным VIII Всесоюзным съездом Советов.

Конституция 1936 г. провозгласила победу социализма в СССР. Закреплялось руководящее положение Коммунистической партии, ставшей монополистом в системе государственного управления. Создание других политических партий не запрещалось, но на деле это было невозможно.

Конституция 1936 г. ввела новое название для Советов всех уровней – Советы депутатов трудящихся. Существенно изменились структура и статус органов власти и управления. Высшим органом власти и единственным законодательным органом Союза стал Верховный Совет СССР, получивший те права, которые раньше имели Всесоюзные съезды Советов и ЦИК Союза. Верховный Совет имел двухпалатную структуру: Совет Союза и Совет Национальностей, причем обе палаты были равноправны. Верховные Советы должны были избираться на 4 года и работать в сессионном порядке.

Конституция сохранила Совет Народных Комиссаров СССР, но он был лишен законодательных прав, а мог издавать постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов. В качестве органов отраслевого управления сохранялись народные комиссариаты, которые делились на общесоюзные, союзно-республиканские и республиканские.

Изменилась конструкция местных советских органов: в областях, краях, районах стали избираться просто Советы. Исполкомы Советов стали только исполнительно-распорядительными органами. При этом Конституция 1936 г. отказалась от громоздкой системы съездов Советов на всех уровнях, упростив систему Советов и сделав ее более четкой.

Новая Конституция решала вопросы формирования, организации и деятельности высших представительных органов государственной власти союзных и автономных республик, а также определяла систему и полномочия органов государственного управления, суда и прокуратуры.

Специальная глава Конституции была посвящена организации государственного единства: в ней закреплялся статус СССР как союзного государства, определялась его компетенция и подтверждался суверенитет союзных республик. Подтверждалось право союзных республик на свободный выход из Союза.

Впервые в Конституцию была включена глава, в которой закреплялись основные политические права и свободы: на труд, на отдых, на образование, свободы слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, неприкосновенность личности и жилища, тайна переписки. Были закреплены и основные обязанности гражданина перед обществом и государством.

Конституция закрепила новую избирательную систему: были сняты классовые ограничения, исчезло неравенство городских и сельских избирателей, отпала многостепенность выборов, устанавливался переход к тайному голосованию. На смену производственно-территориальному принципу выборов вводился чисто территориальный.

Конституция Российской Федерации была принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года, который был признан состоявшимся, в нем приняло участие 54,8 процента избирателей. За Конституцию из них проголосовало 58,4 процента, против — 41,6 процента.

Таким образом, новая Конституция РФ была принята примерно 30 процентами избирателей. Это был очень важный шаг в конституционной реформе.

Конституция России состоит из преамбулы и двух разделов. Основным является первый раздел, состоящий из 9 глав, второй предусматривает ряд норм, которые носят временный характер.

Преамбула, т.е. вводная часть, не содержит правовых норм, однако она имеет существенное значение, т.к. в ней указаны основана и обстоятельства, послужившие поводом к принятию Конституции

Констатируется, что Конституция РФ принимается многонациональным народом РФ, в ней называются цели, реализация которых является основной задачей государства:

- утверждение прав и свобод человека,
- утверждение гражданского мира и согласия в РФ,
- сохранение исторически сложившегося государственного единства,
- возрождение суверенной государственности России,
- утверждение незыблемости демократических основ Российского государства,
- обеспечение благополучия и процветания России.

В Конституции РФ получила закрепление новая концепция организации государственной власти, в основу которой положена идея разделения властей, в главе об основах конституционного строя утверждаются основные принципы организации и деятельности государства. Частная собственность признается и находится под защитой государства наряду с государственной и муниципальной. Признается многопартийность, идеологическое многообразие.

Во второй главе Конституции установлены основные права и свободы человека и гражданина в точном соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права. Вполне определенно утверждается приоритет прав и свобод граждан над интересами государства. Эта идея является одной из основополагающих в Конституции.

В третьей главе закреплено федеративное устройство России. После подписания Федеративного договора 31 марта 1992 года Российское государство стало федеративным не только по форме, но и по содержанию. В настоящее время территория РФ состоит из территорий ее субъектов, которыми являются: республики в составе РФ, края, области, города Москва и Санкт-Петербург, автономные округа, автономная область. Субъектам федерации удалось найти компромиссную формулу сочетания общих и частных интересов, каждый из них получает конституционные возможности для своего полноценного развития; Россия остается единой для всех россиян.

Остальные главы посвящены организации государственной власти.

## **2. Сравнительный анализ конституций**

Поскольку в последнее время появились научные исследования, утверждающие, что в 30-х годах И.В. Сталин готовил настоящий демократический эксперимент<sup>1</sup>, интересно соотнести нормы Конституции СССР 1936 г. и Конституции РФ 1993 г., для того чтобы

---

<sup>1</sup> Жуков Ю.Н. Иной Сталин: политические реформы в СССР в 1933-1937 гг. М., 2003 и послед. издания.

выяснить, является ли Основной закон России правопреемником советского.

Уже механизм принятия обнаруживает определенное сходство двух конституций. Как справедливо отмечает Е.А. Шершнева, «при принятии Конституции СССР 1936 года впервые был опробован механизм общенародного обсуждения проекта закона с выдвиганием предложений, дополнений и поправок к нему, который в современной России также используется»<sup>1</sup>.

В разделах «сталинской» Конституции и Конституции РФ, посвященных государственному устройству, закрепляются принципы федерализма, добровольности объединения равноправных субъектов (республик), разграничивается компетенция органов государственной власти в центре и на местах. Как Советское государство, так и Российское провозглашались федерацией. Причем в СССР была принята концепция «двойного суверенитета», когда государственным суверенитетом обладали Союз и входившие в него республики. «Эта концепция себя не оправдала ни с теоретических, ни с практических позиций, — считает ученый-правовед В.Е. Чиркин. — Идея о существовании полностью суверенного государства внутри другого суверенного государства противоречила понятию суверенитета, а на практике она сыграла свою роль в распаде Союза. Нельзя обращаться вольно с юридическими понятиями, особенно имеющими принципиальное политическое значение»<sup>2</sup>.

Тем не менее федерация в странах тоталитарного социализма рассматривалась только как средство решения национального вопроса, преодоления национальных противоречий и установления их сотрудничества. Превозносящий И.В. Сталина как мудрого политика и выдающегося специалиста по национальному вопросу историк Ю.Н. Жуков пишет о нем как об истовом стороннике *унитарной* (выделено мной. — СЛ.) формы государственного устройства с самых первых лет становления советской власти. Поэтому в СССР И.В. Сталин пусть и завуалированно, но построил ту модель, к которой стремился.

Несмотря на декларативный федеративный характер, и в СССР, и в Российской Федерации имелось и имеется больше признаков унитарного государства, поскольку в них лишь номинально соблюдались и соблюдаются основные признаки федерации: добровольность объединения государственных образований и существование самостоятельной системы органов законодательной и исполнительной власти субъектов федерации<sup>3</sup>. В то время как известно, что в унитарном государстве обособление частей в основном носит лишь административно-управленческий характер, их органы самостоятельную политику не вырабатывают и выделиться в самостоятельные государства не могут<sup>4</sup>.

И в СССР, и в Российской Федерации имелась и имеется сильная центральная власть, от которой местные органы государственной власти находились и находятся в известной зависимости, в том числе в силу финансовых причин. В ст. 17 Конституции СССР 1936 г. за каждой союзной республикой сохранялось «право свободного выхода» из Союза<sup>5</sup>. На деле же это было практически невозможно. Существовавшие в СССР автономные республики, являвшиеся специфической формой государственного устройства, не могли выйти из его состава, так как напрямую указывалось их нахождение в составе союзных республик, конституции которых не давали им права выхода.

В Конституции РФ право сепарации для государственных образований отсутствует. И

<sup>1</sup> Шершнева Е.А. Создание Конституции СССР 1936 года: Автореф. дисс. ... к.ю.н. М., 2011. С. 4.

<sup>2</sup> Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник для вузов. 2-е изд. М., 2000. С. 173.

<sup>3</sup> Популярный юридический энциклопедический словарь / Редколл.: О.Е. Кутафин, В.А. Туманов, И.В. Шмаров и др. М., 2001. С. 758-760.

<sup>4</sup> Абдулаев М.И., Комаров С.А. Проблемы теории государства и права: Учебник для вузов. СПб, 2003. С. 79.

<sup>5</sup> Конституция (Основной закон) СССР. М., 1937. С. 13.

пример событий в современной Украине показывает, как необходима сильная вертикаль власти, способная предотвратить распад страны.

Фактически, и в Советском государстве, и в Российской Федерации высшим законодательным органом провозглашался и провозглашается двухпалатный парламент. В первом случае это Верховный Совет СССР, состоявший из Совета Союза и Совета Национальностей (в статье 30 Конституции СССР говорилось: «Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР»). Во втором случае это Федеральное Собрание, состоящее из Государственной Думы и Совета Федерации. Но если в СССР обе палаты высшего законодательного органа возглавлял один человек — Председатель Президиума Верховного Совета СССР (должность введена именно Конституцией СССР 1936 г.), то в Российской Федерации Государственную Думу и Совет Федерации возглавляют разные лица, что, несомненно, повышает объективность принимаемых решений.

Как и в Российской Федерации, в СССР имела сильная исполнительная власть, представленная Советом Народных Комиссаров. Однако стоит обратить внимание на качество этой власти. Если в Российской Федерации министрами становятся высококомпетентные люди с большим профессиональным опытом и стажем государственной гражданской службы или хозяйственной деятельности (хотя в их отношении конкурсов не проводится и назначает их Президент РФ), то в СССР 30-х годов народными комиссариатами, как правило, руководили выходцы из трудовых низов и деклассированных элементов, бывшие революционеры-подпольщики без соответствующего образования, стажа работы, профессионального опыта. Поощрялось также назначение на руководящие посты в различные ведомства бывших чекистов, которые, как правило, ничего не понимали в порученном им деле. Например, народным комиссаром связи осенью 1936 г. был назначен чекист Г.Г. Ягода, а народным комиссаром Военно-Морского Флота осенью 1938 г. был назначен чекист М.П. Фриновский и т.д.<sup>1</sup>

Таким образом, в Советском Союзе 30-х годов назначения производились больше по политическим и даже личным мотивам (благодаря близости к вождю, неучастию в оппозиции, социальному происхождению, революционному прошлому и т.д.), нежели профессиональным.

И в СССР, и в Российской Федерации церковь отделена от государства, за семи гражданами признавалась и признается свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды. Правда, в СССР на деле существовала лишь последняя.

В Российской Федерации «признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Для И.В. Сталина такая экономическая свобода была неприемлема. Он сформулировал «основной экономический закон капитализма»: «Капитализму присущи следующие главные черты и требования — обеспечение максимальной капиталистической прибыли путем: а) эксплуатации, разорения и обнищания большинства населения данной страны; б) закабаления и систематического ограбления народов других стран, особенно отсталых стран, и, наконец, в) войн и милитаризации экономики, используемых для обеспечения прибылей и захвата чужих активов»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Сувениров О.Ф. Трагедия РККА. 1937-1938. М., 1998.

<sup>2</sup> Цит. по: Байнев В.Ф. Развитие экономической теории социализма - требование XXI века // Сталин: вчера, сегодня, завтра: Материалы Международной научной конференции, посвященной 130-летию со дня рождения И.В. Сталина / Под ред. А.В. Грехова. Н. Новгород: Гладкова О.В., 2009.

## Заключение

И СССР, и Российская Федерация строили и строят государство с сильной вертикалью власти, разветвленным бюрократическим аппаратом, активной внешнеполитической позицией, но целей своих добивались и добиваются разными методами. Несмотря на то, что государство в обеих Конституциях провозглашалось и провозглашается федеративным, оно больше напоминало и напоминает унитарное. Несмотря на неприятие «буржуазной» концепции парламентаризма и разделения властей, советская Конституция его, фактически, закрепляла. Судебная система и прокуратура объявлялись независимыми, неприкосновенными.

Существенными были различия в социально-экономической сфере: СССР стремился построить социалистическое общество без эксплуатации и частной собственности, Российское же государство опирается на рыночную экономику, свободу и конкуренцию.

Конечно, все конституции в той или иной мере являются декларациями, большинство их положений носит программный характер (в этом и состоит особенность конституций). Они определяют общие тенденции развития страны, ставят определенные цели и задачи и не всегда соответствуют действительности. Но в случае с советской Конституцией слова совершенно расходились с делом, и в полной мере соблюдать обозначенные права и свободы никто не собирался. На деле было построено тоталитарное государство, основанное на подавлении личности и культе вождя. По мнению современных ученых, расхождение между словом и делом у советских руководителей приводило к утере обратной связи между обществом и властью. Системообразующие признаки и характерные особенности тоталитаризма порождали известную слепоту и слабую адаптивность режима, его неспособность увидеть и эффективно разрешить возникавшие социальные проблемы и конфликты, невосприимчивость к инициативам снизу. Отсутствие каких-либо сдержек и противовесов в структуре политической системы приводило к ее окостенению и чрезмерной бюрократизации.

Тем не менее находятся ученые, которые верят в «искренность намерений» Конституции 1936 г. и утверждают, что она являлась первой ступенькой к построению в СССР по-настоящему демократического государства. В качестве доводов приводится намерение И.В. Сталина провести в 1937 г. выборы в Верховный Совет СССР на альтернативной основе. Однако партийная элита оказалась не готова к демократизации общества и потребовала предоставления ей широких (в том числе репрессивных) полномочий на местах.

Российская Федерация также не достигла идеала правового государства, однако обозначила его построение в качестве желаемой цели. Опыт Советского государства необходимо учесть нашему руководству для того, чтобы сохранить доверие граждан и добиться обозначенных в Конституции задач.

## Список используемых источников:

### Правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398.
2. Конституция СССР 1936 года принята VIII Всесоюзным чрезвычайным съездом Советов 5 декабря 1936 года // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. - № 283. - 6 декабря 1936 года.
3. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Собрание законодательства РФ. - 05.01.2009. - № 1, ст. 1.

### Литература:

4. Авакьян С. Конституционное право. - М.: норма, 2014. - 864с.
5. Колесников Е. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Юрайт- Издат, 2016. - 462с.
6. Комкова Г. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Юрайт- Издат, 2016. - 420с.
7. Кутафин О.Е. Конституционное право России. - М.: Проспект, 2017. - 592с.
8. Ознос Э. Век амбиций. Богатство, истина и вера в новом Китае. - М.: АСТ, 2015. - 544с.
9. Ромашов Р. История Конституции России. - СПб.: СПбГУП, 2015. - 624с.
10. Стрекозов В.Г. Конституционное право. - М.: Юрайт, 2016. - 320с.
11. Шахрай В. Конституция 1993 года как план будущего для России. - М.: Олма Медиа, 2015. – 284 с.
12. Гошуляк В.В. Сущность и содержание конституционного контроля в сфере защиты прав граждан в субъектах Российской Федерации // Экономика и право. XXI век. 2013. № 1. С. 66 – 73.
13. Гошуляк В.В. Конституция Российской Федерации – конституция переходного общества // Вопросы современной науки и практики. Университет им. В. И. Вернадского. 2014. № 49. С. 8 – 12.

### Интернет-ресурсы:

14. Электронный музей конституционной истории России <http://www.rusconstitution.ru/term/18/>
15. Электронная библиотека исторического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1936.htm>
16. Справочно-правовая система «Консультант» <http://www.consultant.ru/cons/cgi/>
17. Справочно-правовая система «Гарант» <http://base.garant.ru/10103000/>

Приложение 1 Сравнение конституций по статьям

1936	1993
<p>Труд – это больше <b>обязанность</b>, нежели право. Он является делом чести каждого способного к труду гражданина СССР. Говорится о безработице, но без всякой защиты от нее. <b>Безработица должна была быть ликвидирована.</b> <i>Ст. 118</i></p>	<p>Прямой <b>гарантии на труд нет</b>, есть только общие фразы, определяющие это право. Его можно не использовать. <b>Принудительный труд запрещен.</b> Также есть право на <b>защиту от безработицы.</b> <i>Ст. 37</i></p>
<p>В сталинской конституции не оговаривается количество выходных. Но для подавляющего большинства рабочих время рабочего дня обеспечивается <b>сокращением до 7 рабочих часов.</b> Также устанавливаются отпуска с сохранением заработной платы и предоставляются <b>путевки в санатории, клубы, дома отдыха.</b> <i>Ст. 119</i></p>	<p>Каждый имеет право на отдых. <b>По трудовому договору</b> гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, <b>выходные и праздничные дни,</b> оплачиваемый ежегодный отпуск. <i>Ст.37</i></p>
<p>Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение <b>в старости</b>, а также — в случае болезни и потери трудоспособности. Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой <b>сети курортов.</b> <i>Ст. 120</i></p>	<p>Каждому гарантируется социальное обеспечение <b>по возрасту</b>, в случае потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленным законом. Государственные пенсии и социальные пособия <b>устанавливаются законом.</b> <i>Ст. 39</i></p>
<p>Граждане СССР имеют право на образование. Это право обеспечивается всеобщим <b>обязательным восьмилетним образованием</b>, бесплатностью образования, <b>включая высшее образование</b>, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинотракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся. <i>Ст. 121</i></p>	<p>Каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего общего образования <b>в государственных или муниципальных образовательных учреждениях</b> и на предприятиях. Основное общее образование обязательно. <b>Родители или законные представители Обеспечивают получение детьми основного общего образования.</b> Каждый вправе <b>на конкурсной основе</b> получить бесплатное высшее образование. РФ устанавливает <b>ФГОС</b>, поддерживает различные формы образования и самообразования. <i>Ст. 43</i></p>
<p>Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в случае. Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих</p>	<p>Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь <b>в муниципальных и государственных учреждениях</b></p>



<p>и служащих за счет государства, <b>бесплатной медицинской помощью трудящимся</b>, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов. <i>Ст. 120</i></p>	<p><b>здравоохранения оказывается гражданам бесплатно</b> за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. <i>Ст.41</i></p>
<p>Женщине в СССР предоставляются <b>равные права</b> с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни. <i>Ст. 122</i></p>	<p>Мужчина и женщина имеют <b>равные права и свободы</b> и равные возможности для их реализации. <i>Ст. 19</i></p>
<p><b>Равноправие граждан СССР</b>, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом. <i>Ст. 123</i></p>	<p>Государство гарантирует <b>равенство прав и свобод человека и гражданина</b> независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. <i>Ст. 19</i></p>
<p>В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. <b>Свобода отправления религиозных культов</b> и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами. <i>Ст. 124</i></p>	<p><b>Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания</b>, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения. <i>Ст. 28</i></p>
<p>Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия, а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть <b>всемирным достоянием</b>. <i>Ст. 6</i></p> <p>Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются <b>врагами народа</b>. <i>Ст.131</i></p>	<p>Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как <b>основа жизни и деятельности народов</b>, проживающих на соответствующей территории.</p> <p>Земля и другие природные ресурсы <b>могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности</b>. <i>Ст.9</i></p>

Приложение 2 Сравнение конституций 1936, 1993 и поправок 2020 года

	1936	1993	2020
Давать толкование законов	Имел право Ст. 49 п «в»	Не имеет права	
Ратифицировать и денонсировать международные договоры	Имел права Ст. 49 п. «п»	Не имеет права (право Гос. Думы и СФ)	-
Издавать указы	Имел право Ст. 49 п. «б»	Имеет право Ст. 90 ч. 1 не должны противоречить законам ст. 90 ч. 3 т.е. по статусу ниже законодат. власти	-
Осуществлять помилование отдельных лиц	Имел право Ст.49 п. «к»	Имеет право Ст. 89 п. «в»	-
Изменить конституцию	Имел право Ст.146	Не имеет права Ст. 134, 135	-
Принимать законы	Имел право Ст. 32	Не имеет права Ст. 105, 108, 107	
Назначает Председателя Правительство РФ без согласия других органов власти	Имеет право Ст. 70	Не имеет права Ст. 83 п. «а»	Не имеет права Ст. 83 п. «а» Назначает Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Гос. Думой по представлению Президента РФ.
Назначает Судей Верховного суда РФ и Генерального прокурора РФ без согласия других органов власти	Имеет право Ст. 114	Не имеет права Ст. 83 п. «е»	Не имеет право Ст. 83 п. е1. Назначает на должность после консультации с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора РФ
Не подписывать закон или вносить изменения в него	Имел право Ст. 132	Не имеет права Ст. 107 п.3	Если Президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для подписания такого закона

			приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации. Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность федерального конституционного закона, Президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения. Если Конституционный Суд Российской Федерации не подтвердит конституционности федерального конституционного закона, Президент Российской Федерации возвращает его в Государственную Думу без подписания.
Проводить референдум	Имел право Ст. 149 п. «д»	Не имеет права Ст. 84 п. «е»	-
Назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации	Имел право Ст. 49 п. «м»	Имеет право Ст. 83 п. «к»	-

**Рецензия на работу  
«30-летие Конституции РФ: история, характеристика,  
сравнительный анализ»**

учащегося 10 «А» класса

Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения  
средней общеобразовательной школы № 28 г. Пензы им. В.О. Ключевского

**Жильцова Дмитрия Олеговича**

Работа «30-летие Конституции РФ: история, характеристика, сравнительный анализ» представляет собой историческое исследование в области конституционализма в России.

В исследовательской работе дано обоснование темы, указана актуальность исследования, научная новизна, практическая значимость, определены цели и задачи, объект и предмет исследования, обозначены особенности исследуемого материала, описаны методы его анализа.

В ходе выполнения работы обучающийся собрал материал о Конституциях 1936 и 1993 годов, при анализе пользовался различными источниками, в том числе различными историческими книгами, а также специализированными сайтами: электронным музеем конституционной истории России, справочно-правовыми системами «Гарант» и «Консультант». Изучение исторических источников позволило пополнить исследование уникальным фактическим материалом.

На основе анализа, обработки данных и обобщения сделаны выводы о схожих чертах в обеих Конституциях, о влиянии Основного Закона Российской Федерации на современное состояние общества.

Работа систематизирована, обладает логикой повествования, по окончании сделаны выводы, имеются приложения.

Оформление работы соответствует критериям, предъявляемым к исследовательским работам, представляемым на конкурс.

Рецензент:



И.С.Царёв,  
зам.директора по УР  
МБОУ СОШ №28 г. Пензы